



COMUNE DI CASTELVETRANO

(Libero Consorzio Comunale di Trapani)

III DIREZIONE PUBBLICA ISTRUZIONE, CULTURA, BIBLIOTECA - PROMOZIONE TURISTICA - GESTIONE E VALORIZZAZIONE BENI CULTURALI - SPORT E POLITICHE GIOVANILI - SERVIZI CIMITERIALI

COPIA DI DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE REGISTRO GENERALE N. 437 DEL 04-03-2024

OGGETTO: SERVIZIO DI ASSISTENZA SPECIALISTICA IGIENICO-PERSONALE PER GLI ALUNNI DIVERSAMENTE ABILI PER L'ANNO SCOLASTICO 2023/2024 – PERIODO "MARZO/GIUGNO" 2024. ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA E AFFIDAMENTO DRETTO SUL MEPA. C.I.G. B096CE4FCC

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Area degli Istruttori - Lio Nastasi

Ai sensi dell'art. 6-bis della legge 241/90, dell'art. 5 della L.R. 10/91, del Regolamento comunale di organizzazione e delle norme per la prevenzione della corruzione e dell'illegalità, propone l'adozione della seguente determinazione, di cui attesta la regolarità e correttezza del procedimento svolto per i profili di propria competenza, attestando, contestualmente, la insussistenza di ipotesi di conflitto di interesse

Premesso che:

- Con direttiva per obiettivo del 18.12.2023 del Sindaco, è stato dato indirizzo per lo svolgimento del servizio di "Assistenza igienico-personale specialistica" a favore di bambini portatori di handicap delle scuole di pertinenza, anno scolastico 2023/2024;
- l'Amministrazione comunale, in merito alla pianificazione delle azioni rivolte all'integrazione scolastica degli alunni disabili, deve far riferimento:
 - al principio di uguaglianza dettato dall'articolo 3 della Carta Costituzionale che prevede che le istituzioni della Repubblica hanno tutte il dovere di "... *rimuovere gli ostacoli di ordine economico e sociale che, limitando di fatto la libertà e l'uguaglianza dei cittadini, impediscono il pieno sviluppo della persona umana...* .";
 - al D.P.R. n. 616/1977 che, in base al combinato disposto degli artt. 42 e 45, attribuisce ai Comuni tutte le funzioni amministrative relative alla materia dell'assistenza scolastica tese a garantire l'assolvimento dell'obbligo scolastico;
 - alla Legge quadro n. 104/1992 sui diritti delle persone in situazione di disabilità, punto di riferimento essenziale per ogni attività di supporto dell'integrazione scolastica;
 - al D.P.R. del 24.2.1994 che, all'articolo 5, individua nel Piano Educativo Individualizzato (PEI) il documento nel quale vengono descritti gli interventi integrati ed equilibrati tra di loro, predisposti per l'alunno in situazione di handicap in un determinato periodo di tempo, ai fini della realizzazione del diritto all'educazione e all'istruzione, di cui all'art. 12 della legge n. 104 del 1992;
 - al D.Lgs. n. 112/1998, che ha conferito compiti e funzioni agli Enti locali, anche in materia di istruzione (art. 139), in particolare per quanto attiene l'organizzazione dei "servizi di supporto organizzativo al servizio di istruzione per gli alunni in situazione di handicap o in situazione di svantaggio", conferendoli alle Province per l'istruzione secondaria superiore e ai Comuni per i gradi di scuola inferiore;
 - al D.P.R. n. 275/1999 che, con l'esercizio dell'autonomia didattica, organizzativa e gestionale delle Istituzioni scolastiche, garantisce flessibilità ed individuazione dei percorsi formativi più idonei in relazione alla disabilità presenti nell'ambiente scolastico;
 - alla nella parte in cui delinea le responsabilità dei diversi soggetti istituzionali che concorrono a garantire Legge quadro n. 328/2000 l'integrazione scolastica delle persone disabili per la realizzazione di un sistema integrato di interventi;
 - all'intesa del 20.3.2008 tra Governo, Regioni, Province, Comuni e Comunità montane in merito alle modalità e ai criteri per l'accoglienza scolastica e la presa in carico dell'alunno con disabilità, in cui vengono ridefiniti i principi e i criteri su cui fondare gli interventi di sostegno e di assistenza;

Visti/e:

- L'art. 13 della legge n. 104/92 "Legge quadro per l'assistenza, integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate" prevede l'organizzazione di servizi volti all'integrazione scolastica degli alunni portatori di handicap;
- L'art. 14 della Legge 8.11.2000 n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" prevede

l'elaborazione del piano individuale per le persone disabili volto a migliorare la qualità della vita presente e futura;

Che la Regione Sicilia con la Legge 18.04.1981 n. 68 e successiva del 28.03.1986 n. 16, ha attribuito ai comuni compiti di programmazione, organizzazione e gestione dei servizi di integrazione personale, familiare, scolastica e sociale, anche con l'impiego di organismi sociali non profit, ad integrazione dei servizi di cura e di riabilitazione approntati dai servizi sanitari. In tale contesto l'art. 10 della superiore legge 68/81, fa espresso carico ai comuni, singoli o associati di promuovere l'inserimento degli alunni con handicap nelle istituzioni educative e scolastiche, anche mediante l'assegnazione di personale dotato di specifica preparazione, addetto all'assistenza igienico-personale in aiuto ai soggetti non autosufficienti sul piano motorio o insufficienti mentali, nella misura di una unità ogni 4/5 soggetti. Tale previsione ha trovato conferma nella legge quadro 5.08.1992 n. 104 recante disposizioni per l'assistenza e l'integrazione delle persone disabili, laddove si sancisce, il modo inequivocabile che la frequenza delle scuole di ogni ordine e grado non può in alcun modo essere impedita da difficoltà di apprendimento o da disabilità connessa all'Handicap;

Che ai sensi dell'art. 16, comma 3, della L.R. n. 10/2019 rientra nella competenza della Regione Siciliana assicurare...la fornitura di specifici ed adeguati servizi di trasporto, di materiale didattico e strumentale, nonché dei servizi di assistenza specialistica previsti dalla legge n.104/1992 e di assistenza igienico personale, così come previsto dalla L.R. n.15/2004 e dalla L.R. n. 5/2004;

Richiamata la nota, prot. 10527 del 20.9.2021, con cui il Ministero dell'Istruzione ha precisato che la competenza alla fornitura degli assistenti igienico-personali, è ancora in capo alla Regione e/o degli Enti locali, mentre, l'istituzione scolastica deve fornire un'assistenza di base, tale intendendosi l'ausilio materiale agli alunni con disabilità all'interno della scuola, nell'accesso dalle aree esterne alle strutture scolastiche e nell'uscita da esse, nonché le attività di cura alla persona, uso dei servizi igienici e igiene personale dell'alunno con disabilità, ad eccezione dell'assistenza igienico-personale particolare/specialistica che resta appannaggio e di competenza dell'Ente locale.

Rilevato che l'assistenza specialistica di natura igienico – personale è finalizzata a garantire la piena realizzabilità del diritto allo studio non di tutti indistintamente gli alunni con disabilità, ma solo di quelli connotati da una condizione di gravità e portatori di bisogni complessi, riconosciuti come tali nell'ambito delle certificazioni sanitarie – diagnosi funzionale in primis – riportati come tali nel PEI, e si affianca all'erogazione del generale servizio di assistenza di base fornita dal collaboratore scolastico. L'assistenza specialistica, costituisce un *quid pluris*, un servizio aggiuntivo e integrativo rispetto a quello di base che può essere richiesto e fornito dai collaboratori scolastici e deve essere affidato a personale qualificato, in possesso di comprovata esperienza e competenze specifiche.

Richiamati:

- la nota prot. n. 26868 del 28.09.2021 dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Sicilia inerente l'argomento;

- D.A. n. 64/gab. Del 03.06.2022;

Vista la nota del 22.08.2023 trasmessa dalla dirigente scolastica dell'Istituto Comprensivo "L. Radice – Papalardo", acquisita al protocollo di questo Ente al n.ro 44785 del 24.08.2023, con la quale vengono comunicati i nominativi aventi diritto all'Assistenza igienico-personale specialistica;

Considerato che questo Ente deve garantire assistenza specialistica per i minori con una disabilità grave e che ne limita totalmente l'autonomia al fine di dare attuazione al principio di inclusione scolastica e sociale degli studenti con disabilità e consentire loro di esprimere al meglio le proprie abilità e potenzialità;

Rilevato che tra le risorse umane disponibili presso questo Ente non esistono figure professionali in possesso di specifica competenza professionale in materia, pertanto ricorrono i presupposti per affidare l'incarico all'esterno;

Ritenuto, pertanto, di provvedere al servizio di assistenza igienico personale specialistica rivolto agli alunni disabili frequentanti le scuole dell'infanzia e primarie e secondarie di 1° grado del territorio di Castelvetrano, ad integrazione del servizio di assistenza igienico personale di base di competenza della scuola quale primo segmento della più articolata assistenza all'autonomia e alla comunicazione personale prevista dall'art.13, comma 3, della Legge 104/92;

Che, per l'aano scolastico in corso, questo Ente ha attivato il servizio de quo sulla base della disponibilità finanziaria dell'esercizio 2023;

Richiamata la determinazione dirigenziale di questa Direzione Organizzativa n. 122 del 28.12.2023 inerente l'erogazione del servizio de quo con inizio a partire dall'8 gennaio 2024 e fino alla concorrenza della disponibilità finanziaria di €3.178,33, svolto da operatori specializzati materia, senza la registrazione di alcun disservizio;

Che il servizio di cui alla predetta determinazione si conclude in data 1° marzo c.a.;

Ritenuto, per quanto sopra detto, necessario assicurare detto servizio, in esecuzione della direttiva per obiettivo prima detta, fino alla fine dell'anno scolastico 2023/2024, per n. 5 bambini beneficiari appartenenti all'Istituto Comprensivo "L. Radice - Pappalardo" e frequentanti i seguenti plessi:

- N. 3 bambini plesso Lombardo Radice - piazza Martiri d'Ungheria di cui un bambino della scuola dell'infanzia e n. due bambini della scuola primaria;

- N. 2 bambini plesso Verga - via Scinà, di cui un bambino della scuola dell'infanzia e un bambino della scuola primaria;

Ritenuto di avviare il procedimento per assicurare il servizio fino al termine dell'a.s. in corso, in relazione alla disponibilità di bilancio come da operazione contabile effettuata dal Responsabile della VII Direzione in data 01.03.2024;

Considerato che:

-trattandosi di appalto d'importo inferiore ad euro 140.000,00 e, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art. 62, comma 1, del Dlgs n.36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione del servizio in oggetto;

-l'art. 50, comma 1, lett. b del Dlgs n.36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi di importo inferiore a 140.000 euro, si possa procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;

Appurato:

-che l'art. 50 del D.lgs n. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre con le seguenti modalità: affidamento diretto dei servizi di importo inferiore ad € 140.000, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentale esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi di istituti dalla stazione appaltante;

-che l'allegato I.1 al decreto legislativo 36/2023 definisce, all'art. 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara nel quale anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'art. 50, comma 1 lettere a) e b) del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice;

-ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;

-ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in

ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;

Precisato che in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106, inoltre, con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione del servizio, in considerazione del ridotto valore economico della stessa e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;

Rilevato, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

VERIFICATO che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000, per cui questo Comune è tenuto a procedere mediante ricorso a Consip-Mepa e/o asoggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione e similari, ecc., ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n.296/2006;

Ritenuto di operare

Vista la ID Negoziazione 4107714 inoltrata alla Coop. Sociale Amanthea, con sede in via Cornelia n. 6, 90012 Caccamo – Partita IVA 00772240826, per mezzo della piattaforma MEPA, al fine di assicurare la continuità senza arrecare nocumento ai bambini disabili fruitori del servizio;

Vista l'offerta economica pervenuta tramite la piattaforma MEPA recante il n. 1189500 generato dallo strumento telematico di negoziazione suindicato, da parte della superiore Coop. Sociale Amanthea, valore dell'offerta **€6.615,00 IVA inclusa**;

Richiamata la nota integrativa della suddetta Cooperativa, acquisita al prot. al n. 14670/2024;

Verificato che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

Dato atto che, nel caso di specie, i requisiti in possesso dalla prima citata Coop. Sociale Amanthea sono stati già verificati in quanto risulta che la prefata Coop. è regolarmente iscritta nell'Albo comunale per il Servizio ASACOM;

Ritenuto, pertanto, di provvedere in merito mediante trattativa diretta sul MEPA alla Coop. Sociale Amanthea, ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. n. 35/2023 (appalto di servizi sotto soglia) per l'erogazione del servizio di assistenza igienico-personale specialistica nel rispetto della tariffa oraria proposta, per il periodo "marzo-giugno 2024, svolto da operatori specializzati in materia;

Dato Atto che ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n. 136 del 13 agosto 2010 e s.m.i al presente contratto è stato assegnato dall'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture richiesta del responsabile del procedimento, ha attribuito alla presente fornitura, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari stabilita, il codice identificativo gara **C.I.G. B096CE4FCC**;

Ritenuto, pertanto, necessario:

A) assumere, ai sensi del combinato disposto degli artt. 163 e 183 del D.Lgs. Del 18.08.2000, n. 267 e s.m.i., impegno di spesa della somma di **€6.615,00**, IVA inclusa, occorrente per lo svolgimento del prima detto servizio, al codice 04.06.1.103 (Cap. 4510/11) del bilancio di pluriennale 2023/2025, in corrispondenza degli stanziamenti previsti per l'anno 2024, al fine di assicurare il servizio *de quo* fino al termine dell'anno scolastico in corso;

B) approvare lo schema del disciplinare di servizio, facente parte integrante e sostanziale della presente determinazione (Allegato "A");

Accertato, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009, la compatibilità dei pagamenti derivanti dall'assunzione del presente impegno di spesa con lo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Visti/e:

-la L. n. 241/1990 e s.m.i.;

-il D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.;

-il D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

- Il D.Lgs. n. 36/2023

-gli artt. 107 e 109 del D.lgs. 267/2000;

-il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

-lo Statuto del Comune di Castelvetro;

-il vigente Piano Triennale della prevenzione, della corruzione e della trasparenza;

Dato Atto che il presente provvedimento è stato redatto secondo la relativa scheda di cui all'All. "A" del vigente piano di Auditing;

Accertata la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, secondo quanto previsto dall'art. 147 bis del D. Lgs n° 267 del 18.08.2000, così come modificato dall'art. 3 del D.L. n°174/2012;

PROPONE

Per quanto esposto in narrativa, che qui si intende integralmente richiamato e trascritto:

1. Di provvedere, mediante trattativa diretta sul MEPA, contraddistinta dal numero ID Negoziazione 4107714, al servizio di "Assistenza specialistica rivolto agli alunni disabili frequentanti le scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di I grado statali presenti sul territorio";

2. Di affidare, mediante affidamento diretto sul MEPA, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, alla Coop. Sociale "Amanthea ARL" l'erogazione del servizio di assistenza igienico-personale specialistica nel rispetto della tariffa oraria proposta, per il periodo marzo/giugno 2024, secondo quanto riportato nella Negoziazione ID 4107714 e nell'unito Disciplinare di servizio (All. "A");

3. Di assumere impegno di spesa derivante dalla presente, ai sensi del combinato disposto degli artt. 163 e 183 del D.Lgs. Del 18.08.2000, n. 267 e s.m.i., della somma di €6.615,00, IVA inclusa, occorrente per lo svolgimento del prima detto servizio, al codice 04.06.1.103 (Cap. 4510/11) del bilancio pluriennale 2023/2025, in corrispondenza degli stanziamenti previsti per l'anno 2024, al fine di assicurare il servizio *de quo* fino al termine dell'anno scolastico in corso;

4. Di dare atto che ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n. 136 del 13 agosto 2010 e s.m.i al presente contratto è stato assegnato dall'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture richiesta del responsabile del procedimento, ha attribuito alla presente fornitura, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari stabilita, il codice identificativo gara **C.I.G. B096CE4FCC**;

5. Di approvare lo schema del disciplinare di servizio, facente parte integrante e sostanziale della presente determinazione (Allegato "A");

6. Di dare atto che la presente determinazione comporta riflessi diretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente;

6. Di notificare copia della presente determinazione alla Cooperativa affidataria del servizio in questione.

Il Responsabile del Procedimento
Area degli Istruttori - Lio Nastasi

IL RESPONSABILE DELLA III DIREZIONE ORGANIZZATIVA

Vista ed Esaminata la suesposta proposta di determinazione, predisposta dal Responsabile del Procedimento, che assume a motivazione per l'adozione dell'odierno provvedimento;

Attestando contestualmente l'insussistenza, anche potenziale, di conflitto di interessi;

Riconosciuta la propria competenza;

DETERMINA

Esprimere parere favorevole in ordine alla regolarità ed alla correttezza dell'azione amministrativa.

Approvare la suesposta proposta di determinazione che qui si intende ripetuta e trascritta.

**Il Responsabile della III Direzione Organizzativa
Dott.ssa Maria Morici**

Ai sensi e per gli effetti dell'art.49 della legge n.267/2000,
si esprime parere **Favorevole** in ordine alla regolarità **Contabile** sulla proposta sopra esposta.

Data, 04-03-2024

IL RESPONSABILE DEI SERVIZI FINANZIARI
DOTT. ANDREA ANTONINO DI COMO

Ai sensi dell'art.9 del D.L. n. 78/2009, in relazione al presente provvedimento, si attesta la compatibilità tra il programma dei conseguenti pagamenti, i relativi stanziamenti di bilancio e le relative regole di finanza pubblica.

Data, 04-03-2024

IL RESPONSABILE DEI SERVIZI FINANZIARI
DOTT. ANDREA ANTONINO DI COMO

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

Capitolo	CIG / CUP	Creditore	Importo	Impegno
4510.11 ATTIVITA' PARASCOLASTICHE, TRASPORTO ALUNNI E ASSISTENZA SCOLASTICA U.1.03.02.11.999 Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.			6.615,00	2024.476.1.

Data, 04-03-2024

IL RESPONSABILE DEI SERVIZI FINANZIARI
DOTT. ANDREA ANTONINO DI COMO

IL RESPONSABILE DI DIREZIONE
F.to DOTT.SSA MARIA MORICI

Copia di documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.